

# Las Misiones de Observación Electoral: La Experiencia de la OEA en America Latina y el Caribe

Pablo Gutiérrez

Director

Departamento para la Cooperación y Observación Electoral

Secretaria de Asuntos Políticos



Organización de los  
Estados Americanos



# DECO

El Departamento para la Cooperación y Observación Electoral (DECO) es la unidad al interior de la Secretaría para Asuntos Políticos de la Organización de los Estados Americanos responsable de apoyar a las instituciones electorales de la región y promover el desarrollo de elecciones democráticas en el hemisferio.

# ¿Que hacemos?

## •Observación Electoral

## •Cooperación Electoral

- Auditoría de Padrones Electorales
- Implementación de normas ISO
- Voto Electrónico
- Jurisprudencia electoral

## •Capacitación y Formación

- Reuniones Interamericanas de Autoridades Electorales
- Estudio de Financiamiento de la Política
- Jornadas Interamericanas Electorales
- Diplomado en Procesos Electorales en America





# Algunos datos sobre las Misiones de Observación Electoral de la OEA



Más de 180 Misiones de Observación Electoral desde 1962

Más de 3000 observadores internacionales desplegados en las Américas



Se han observado elecciones en 28 de 34 Estados Miembros

Las Misiones se despliegan en respuesta a la invitación del Estado Miembro



Las Misiones pueden durar de 15 días a 6 meses o 1 año (la duración promedio es de 30 días)

La OEA es una de las organizaciones firmantes de la Declaración de Principios para la Observación Internacional de Elecciones y el Código de Conducta para Observadores Internacionales de Elecciones (2005)



# Observación Electoral de la OEA: Instrumentos Jurídicos Vinculantes



1. **Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (1948)**
2. **Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969)**
3. **Resolución de la Asamblea General sobre derechos humanos, democracia y observación electoral (1989)**
4. **Carta Democrática Interamericana (2001)**
5. **Acuerdos suscritos entre la SG/OEA y los Estados Miembros**
  - *Acuerdo de Privilegios e Inmunidades*
  - *Acuerdo de Procedimientos para la Observación Electoral*



# Tres generaciones de MOEs

## **Primera Generación 1960 – 1990: 22 MOEs total (promedio= 1 por año)**

- Democracias en transición
- Órganos electorales recién establecidos
- Día de la elección como elemento clave del proceso
- Seguimiento simbólico de la votación desde la capital.

## **Segunda Generación 1990 – 2006: 111 MOEs (promedio = 7 por año)**

- Democracias en proceso de consolidación
- Órganos electorales en proceso de profesionalización
- Condiciones equitativas para participar en la elección
- Despliegue en el campo, mayor duración, misiones mas grandes



# Tres generaciones de MOEs

## Tercera Generación 2007- 2011: 49 MOEs (promedio = 12 por año)

- Democracias consolidadas
- Incorporación de nuevas tecnologías y adscripción a estándares internacionales por parte de los órganos electorales
- Metodologías estandarizadas y especializadas sobre desafíos de consolidación de los procesos electorales y democráticos.





# Importancia de la Misiones de Observación Electoral

## Desde la perspectiva del proceso electoral:

- Intercambio de experiencias entre autoridades electorales
- Confiabilidad en el proceso electoral
  - Disuasión de fraude
- Transparencia y rendición de cuentas
- Mejora permanente de los procesos electorales
  - Recomendaciones
  - Cooperación electoral

## Desde la perspectiva del sistema multilateral

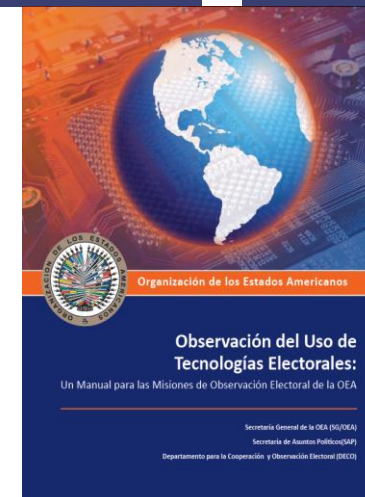
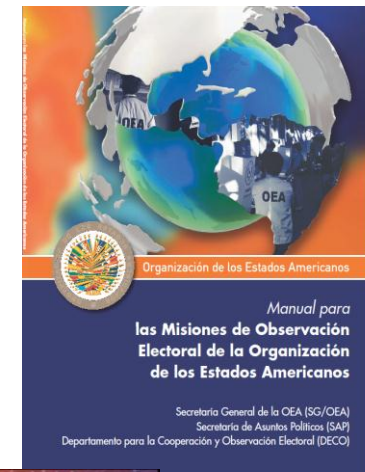
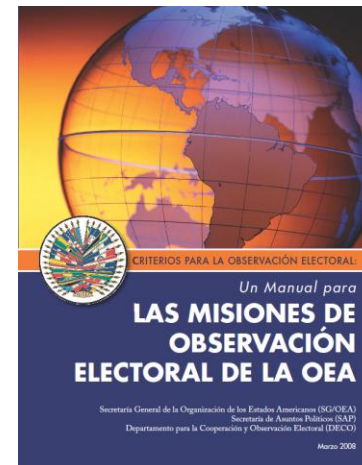
- Cooperación horizontal
- Demuestra el interés de los países por colaborar con la profundización de la democracia en la región
- Consolidación del sistema interamericano de derechos humanos





# Metodologías de la Observación Electoral de la OEA

1. Observación del día de la elección
2. Observación del uso de tecnologías electorales
3. Incorporación de la perspectiva de género a la observación electoral
4. Observación de medios en las Misiones de Observación Electoral
5. Observación del financiamiento de las campañas electorales





# Observación del Día de la Elección

Estandarización Conceptual: Definición de componentes de las elecciones democráticas y herramientas de medición

<p><b>Elecciones Inclusivas:</b> ¿Están efectivamente capacitados todos los ciudadanos para expresar sus preferencias en las elecciones?</p>	<p><b>Elecciones limpias:</b> ¿Se respetan las preferencias de los votantes y se registran fidedignamente?</p>	<p><b>Elecciones competitivas:</b> ¿Se ofrece al electorado opciones imparciales entre los candidatos?</p>	<p><b>Cargos públicos electivos:</b> ¿Se ocupan los principales cargos públicos mediante elecciones periódicas?</p>
--	--	--	---



# Herramientas para la Observación del Día de la Elección

A	Apertura de la mesa de votación	Respuesta (marque con un círculo, o escriba, su respuesta)		
1	¿A qué hora abrió la mesa de votación?	No abrió	Hora:	
2	¿Estaban en la mesa de votación todos los materiales electorales indispensables?	Sí	No	
3	¿Se integró la mesa de votación con todos los miembros titulares?	Sí	No	
4	¿Estuvieron presentes en la mesa de mesa de votación los representantes de los siguientes partidos?	PRD Partido Popular MOLIRENA Partido Panameñista Cambio Democrático Partido Liberal Unión Patriótica Vanguardia Moral de la Patria		
5	¿Estuvieron presentes en la mesa de votación observadores electorales nacionales?	Sí	No	
6	¿Son adecuados los espacios en el sitio de votación?	Sí	No	
7	¿Estuvieron presentes en el centro de votación o en sus inmediaciones las fuerzas de seguridad?	Sí	No	
8	¿Está a la vista el padrón electoral?	Sí	No	NA (No aplica)
9	¿Tiene el elector información adecuada sobre la ubicación de su mesa de votación?	Sí	No	

# Observación de la Tecnología Electoral

## Uso de tecnologías en distintas etapas del proceso electoral

- Inscripción de candidaturas / partidos políticos
- Registro y padrones electorales
- Cartografía electoral

## Voto electrónico

- Países con sistema instalado
  - Brasil, Venezuela
- Creciente interés en voto electrónico
  - Perú
    - » Incorporación progresiva con un 100% de voto electrónico año 2021
    - » Creación de su propio sistema de voto electrónico
    - » OEA esta colaborando en la certificación de su prototipo
  - Interés en contar con voto electrónico a nivel nacional
    - » Panamá
    - » Costa Rica
  - Interés en contar con voto electrónico a nivel local
    - » México
    - » Argentina





# Observación Transversal de Género

- Aumento progresivo de la participación femenina
- Incorporación de Cuotas
  - Medir su real aplicación
  - Bajo nivel de mujeres en la presidencia
    - Solo 5 mujeres han llegado a la presidencia por elección popular en AL
  - Baja participación en los gabinetes
  - 2009: Promedio 20% de las parlamentarias eran mujeres (fuente: Union Interparlamentaria)
- Mandatos internacionales
  - Importante número de instrumentos que promueven la participación y rechazan la discriminación

La metodología busca analizar sistemáticamente la situación en cuanto a la participación igualitaria de hombres y mujeres en los procesos electorales:

- Como candidatos y candidatas en elecciones nacionales y locales;
- Como votantes;
- Como líderes en instituciones del Estado;
- Dentro de los organismos electorales;
- Dentro de las estructuras de partidos políticos.

País	Fecha	Legislación
Argentina	1991	Ley No. 24012 (30%)
Bolivia	1997	Ley de Reforma y Complementación del Régimen Electoral (30%)
Brasil	1997	Ley 9.504 (cuota 20% ampliable a 30% en el año 2000)
Chile	1997	Proyecto de ley sobre modificación de la ley orgánica de partidos políticos
Colombia	2000	Ley 581 (niveles decisorios del poder público-30%)
Costa Rica	1996	Ley 7653 (cuota partidaria y delegaciones de la Asamblea, del 40%)
Ecuador	1997	Ley de amparo laboral (20%)
Guyana		Constitution/ Equal Rights Act (30%)
México	1996	Modificación al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (30%)
Panamá	1997	Ley No. 22 (30%)
Paraguay	1996	Ley 834 Código Electoral (20%)
Perú	1997	Ley No. 26859 Artículo 116 de la Ley Orgánica de Elecciones (25%) Ley No. 26864 Artículo 10, inciso 2 de la Ley de Elecciones Municipales (25%)
República Dominicana	1997	Ley Electoral 275/97 (25%)
Venezuela	1997	Ley de Sufragio y Participación Política (30%)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Participación y Liderazgo en América Latina y el Caribe: Indicadores de Género*, Santiago de Chile, 199

# Observación de los Medios de Comunicación

- Alta concentración de medios
- Diferencias sustantivas en el acceso de todas las candidaturas a los medios durante los procesos electorales
  - 15 países de la región se estipula algún tipo de franja electoral estatal
  - Solo 4 países prohíbe la publicidad privada en televisión: Brasil, Chile, Argentina y México
- Restricciones a la publicación de encuestas y resultados preliminares a partir de encuesta de boca de urna.
  - Nuevas tecnologías hacen difícil la fiscalización



# Observación del financiamiento político – electoral

- Las condiciones del financiamiento de la actividad política y el acceso equitativo a los medios de comunicación se identifican como las áreas más débiles de los procesos electorales en la región. (OEA-IDEA)
- Análisis de la relación entre dinero y política
  - Quien esta detrás de los candidatos
- Esquemas de financiamiento
  - 16 de 18 países cuentan con esquemas público o mixto
    - Solo Venezuela y Bolivia no cuentan con ni un tipo de esquema público
  - Norma general: No existen limites al gasto privado
- Requisitos para acceder al financiamiento
- Rendición de cuentas





# Efectos de las MOEs

1. Reducción de fraude: estudio estadístico de Armenia 2003 mostró que se redujo el fraude electoral por 6% en los centros de votación observados.
2. Facilitación de dialogo entre actores involucrados en el proceso electoral.
3. Mejoras a los sistemas electorales: Aumento significativo de cooperación técnica- electoral: de 1 proyecto de cooperación técnica en 2007 a un promedio de 8 en 2009 y 2010.







# Hacia el Futuro: Misiones de Observación Electoral Integrales

## 1. Universalización

- OSCE observa las elecciones en los 56 países miembros
- Reto OEA: Observación en los 35 Estados Miembros

## 2. Mejoramiento continuo

Mayor conexión entre recomendaciones y cooperación técnica

- Casos exitosos:
  - Auditorías a padrones
  - Certificación de procesos



## 3. Nuevas metodologías

- Violencia: una de las mayores preocupaciones de AL (Latinobarómetro)
- Participación juvenil en la toma de decisión y participación

**Muchas Gracias**



Organización de los  
Estados Americanos

8 de septiembre de 2011