



La contribution parlementaire à la démocratie: ébauche de critères pour les parlements des Amériques

Diane SHEINBERG

United Nations Development Programme

- **Contexte et points d'entrée**
- **Cadre et acteurs clef**
- **Le processus – activités passées**
- **Application des critères**
- **Appui du PNUD et AGORA**

Contexte



Est-il possible
d'établir des normes
démocratiques?

Il n'existe pas de formule
magique ou de liste toute
faite pour développer un
parlement efficace et
démocratique

Cependant, il existe un consensus
international naissant sur le fait
que des normes et critères
concernant les parlements
démocratiques peuvent dépasser
les particularités des systèmes
politiques et législatifs

Contexte et points d'entrée



**Ces normes et standards
peuvent être utilisés
pour**

**Fournir un appui aux
réformes pour la mise en
place de parlements forts et
indépendants**

**Soutenir les institutions
œuvrant au développement
des parlements**

The process



2003

Parliamentary Centre/WBI developed Parliamentary Report Card and related indicators of parliamentary performance in the budget process

2004

September → panel discussion at CPA's Annual Conference

December → WBI/CPA meeting on Parliamentary Standards for Democratic Legislatures

2006

IPU publishes Parliament and Democracy in the Twenty-first Century: A guide to Good Practice

2006

October -CPA Parliamentary Study Group on Benchmarks for Democratic Legislatures

The process



2007

January → NDI publishes International Standards for Democratic Legislatures (first draft completed late 2006)

2007

May → Donor Consultation on Parliamentary Development and Financial Accountability

2007

November → SADC-PF begins their benchmarks process

The process



2008

July → APF begins their benchmarks process

2008

September → IPU publishes Self-Assessment Tool for Parliaments; WBI/Griffith University Workshop on Legislative Benchmarks and Indicators; informal steering committee formed

2008

NDI develops first draft of Minimum Standards Assessment Survey (final draft published in 2009)

2008

October → IPU Assembly Workshop on Self-Assessment; 2008 Wilton Park Conference; and Donor Coordination Meeting on Parliamentary Development

The process



2009

July & November → APF and SADC PF to adopt their versions of the benchmarks and initiate follow-up

2009

August → CPA benchmarks workshops for Asia
June/September → CPA benchmarks for the Pacific

2009

IPU/ASGP workshop on Evaluating parliament:
objectives, methods, results and impact

2009

Ongoing promotion of a research agenda in
which the different frameworks are piloted at
the country level

2009

Invite other parliamentary organizations
to develop their own benchmarks process
from regional and other perspectives

The process



2010

March → international conference on benchmarking for broad group of organizations to take stock of work in this area and identify areas of consensus

2010: Adoption of the Benchmarks for Democratic Parliaments in the Southern Africa Region by the 28th Plenary of SADC Parliamentary Forum

2011: The CPA Caribbean Benchmarks

Participant's Statement



- **Emerging Consensus on the core values of a Democratic parliament:** *“An Institution that is representative of the political will and social diversity of the population, and is effective in its legislative, oversight and representation functions, at the subnational, national and international levels”*
- The potential power of assessment frameworks for both the performance of parliaments (more representative, transparent, accessible, accountable and effective) and poverty reduction (improved economic and social development)

Déclaration des participants - Recommandations



Pour les parlements:

1. Les parlements doivent reconnaître la nécessité et l'utilité de l'auto-évaluation périodique à la lumière des critères internationaux destinés aux parlements démocratiques
2. Les parlements doivent assurer la liberté d'expression des parlementaires de tous les partis politiques au cours du processus d'évaluation.
3. Les parlements doivent renforcer toutes les composantes de leur coopération interparlementaire régionale, y compris l'élaboration de critères régionaux adéquats.
4. Des mesures spéciales doivent être encouragées en vue de faciliter une meilleure représentation et participation des femmes au parlement.

Application des critères et des cadre d'auto-évaluation



2 objectifs: (1) évaluer le parlement à la lumière des critères internationaux relatifs aux parlements démocratiques” et (2) “identifier les priorités et moyens de renforcement parlementaire”.

Nombreux points d'entrée identifiés:

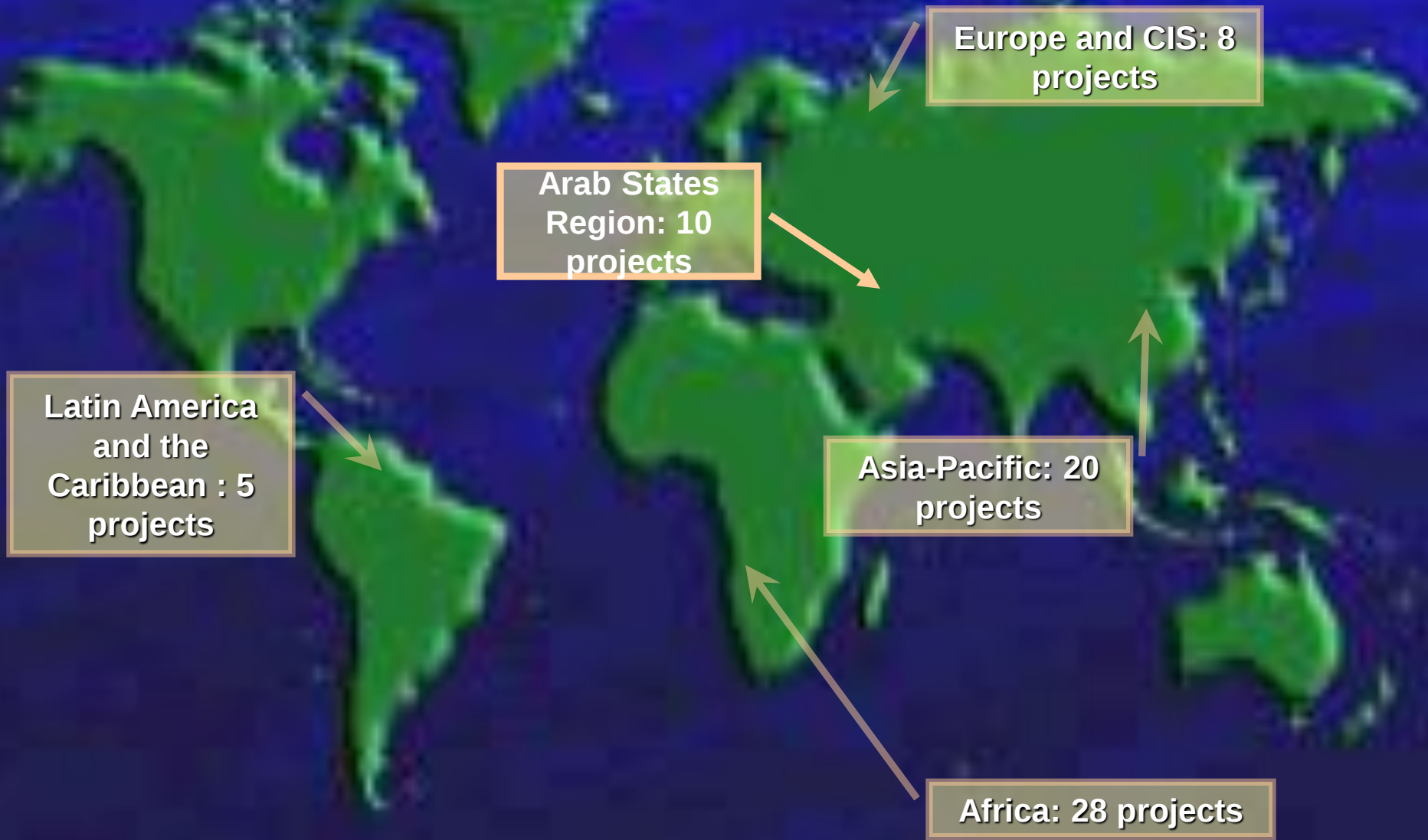
- Evaluer la performance (Irlande, Andorres); auto-évaluation (Canada, Australie)
- Contribuer à la préparation du budget et/ou du plan stratégique du parlement.
- Stimuler un processus de réforme parlementaire.
- Promouvoir le débat et le dialogue (par ex entre Plmt et soc. civile)
- Permettre aux nouveaux membres du parlement de discuter des questions essentielles.
- Mener des révisions ou établir un état de référence pour mesurer le progrès.
- Valider les conclusions de la mission d'évaluation des besoins.
- Soutenir les demandes d'assistance externe.
- Mener une évaluation du parlement par les OSC (Pakistan).
- Promouvoir la sensibilité au genre au sein du parlement.
- Outil de plaidoyer à l'appui de la reforme parlementaire
- Appui pour mécanisme d'évaluation par les pairs (Afrique du Sud)

Exemples d'application au niveau national – Appui du PNUD



- PNUD / Neutralité / Soutient un parlement sur trois à travers le monde par:
 - Mise en œuvre de programme de développement parlementaire, suivi et évaluation
 - Développement de guides et manuels (notes de stratégie thématiques et plateformes de connaissances: iknow politics, AGORA)
 - Développement des capacités et groupes de travail régionaux (lois des partis politique, prévention des conflits...)
 - Partenariats
 - Suivi des tendances et innovations + Partage d'expériences et bonnes pratiques

Le PNUD soutient un parlement sur trois à travers le monde – 69 projets en 2011



AGORA (www.agora-parl.org) – Le Portail pour le Développement parlementaire



- Conférence de Paris: Encourager l'utilisation d'AGORA et d'autres outils pour partager les connaissances et les expériences et mettre en place une communauté de praticiens engagée dans le développement parlementaire.
- Apprendre: Secteurs d'expertise, bibliothèque et modules d'apprentissage
- Se connecter aux experts et expériences
- Partager : Dialogue entre régions, parlements, experts. praticiens



Portal for Parliamentary Development
Portail pour le Développement Parlementaire
Портал парламентского развития

AGORA - Standards:



- Documents de reference, module de connaissance et d'apprentissage
- Trusted area
- Suite?
 - COPA
 - Niveau national





THANK YOU - MERCI